

Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан
от 18 апреля 2011 г. N 306

"О Концепции развития добровольческого движения
в Республике Татарстан на период до 2013 года"

В целях создания условий для развития добровольческого движения в Республике Татарстан, реализации Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденной [распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2006 N 1760-р](#), и во исполнение [распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 N 1054-р "О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации"](#) Кабинет Министров Республики Татарстан постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития добровольческого движения в Республике Татарстан на период до 2013 года.

2. Министерству по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерством здравоохранения Республики Татарстан, Советом ректоров вузов Республики Татарстан и Советом директоров ссузов Республики Татарстан до 1 июня 2011 года разработать и представить в Кабинет Министров Республики Татарстан план мероприятий по реализации Концепции развития добровольческого движения в Республике Татарстан на период до 2013 года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел по вопросам здравоохранения, спорта и формирования здорового образа жизни Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан.

Премьер-министр
Республики Татарстан

И.Ш. Халиков

Концепция
развития добровольческого движения Республики Татарстан
на период до 2013 года
(утв. постановлением КМ РТ от 18 апреля 2011 г. N 306)

1. Общие положения

1.1. Настоящая Концепция развития добровольческого движения Республики Татарстан на период до 2013 года (далее - Концепция) разработана в соответствии с [Конституцией Российской Федерации](#) и Конституцией Республики Татарстан, [Федеральным законом от 11.08.1995 N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях"](#), Законом Республики Татарстан [от 19.10.1993 N 1983-XII "О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан"](#), постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан [от 25.01.2011 N 42 "О Программе социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011-2015 годы"](#), распоряжениями Правительства Российской Федерации [от 18.12.2006 N 1760-р "О Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации"](#), [от 30.07.2009 N 1054-р "О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации"](#).

1.2. Настоящая Концепция является основой для нормотворческой деятельности и разработки программ и проектов, направленных на развитие добровольческого движения и построение гражданского общества в Республике Татарстан.

2. Основные понятия

В настоящей Концепции используются следующие основные понятия:

база добровольческих (волонтерских) вакансий - упорядоченная и регулярно обновляющаяся совокупность добровольческих вакансий, предоставленных учреждениями социальной защиты, образования, здравоохранения, культуры, общественными и иными некоммерческими организациями, добровольческими программами (проектами) и физическими лицами;

доброволец (волонтер) - физическое лицо, осуществляющее благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг (добровольческой деятельности);

добровольчество (добровольческая деятельность, волонтерство) - способ самовыражения и самореализации граждан, действующих индивидуально или коллективно на благо других людей или общества в целом;

добровольческая (волонтерская) биржа - некоммерческая организация, основными задачами которой являются создание и обновление базы добровольческих вакансий и предложений об оказании добровольческих услуг и их дальнейшая взаимосвязь;

добровольческая (волонтерская) вакансия - вакансия в учреждениях социальной защиты, образования, здравоохранения, общественных организациях и иных некоммерческих организациях, добровольческих программах (проектах), не предусмотренная штатным расписанием или предоставленная физическими лицами для добровольцев, на безвозмездной основе;

добровольческое (волонтерское) объединение - объединение граждан, созданное для решения социальных задач через осуществление добровольческой деятельности (привлечение добровольцев);

добровольческая (волонтерская) организация - некоммерческая организация, привлекающая к своей деятельности добровольцев и осуществляющая добровольческие программы и проекты;

добровольческая (волонтерская) программа (проект) - программа (проект), разработанная добровольческой организацией или объединением, республиканским ресурсным центром по поддержке добровольчества, муниципальным центром по поддержке добровольческих инициатив или индивидуально добровольцем, с целью решения социальных проблем общества, подготовки добровольцев, популяризации идей добровольчества;

добровольческий (волонтерский) труд - добровольческая деятельность, направленная на решение социальных проблем современного общества;

добровольческие (волонтерские) услуги - действие добровольца, приносящее помощь, пользу другому, совершаемое на безвозмездной основе;

поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности - система мер и мероприятий, осуществляемых за счет грантовой поддержки и формирования государственного и муниципального заказов на добровольческие услуги и направленных на развитие инфраструктуры добровольчества;

инфраструктура поддержки добровольчества - условия для поддержки добровольческой деятельности. Инфраструктура включает в себя

нормативно-правовую базу, субъекты реализации Концепции, институты поддержки, формы государственной и муниципальной поддержки, мероприятия, информационные площадки и др. Инфраструктура строится на международном, федеральном, региональном и местном уровнях;

личная книжка добровольца (волонтера) - документ, представляющий собой документ, в который вносится информация о деятельности добровольца. Имеет личный идентификационный номер, присваиваемый по итогам регистрации на федеральном сайте www.jaba.ru;

муниципальный центр по поддержке добровольческих (волонтерских) инициатив - муниципальное учреждение, основными задачами которого являются развитие и координация деятельности добровольцев и добровольческих объединений на уровне муниципального образования Республики Татарстан, информационное, организационное, методическое обеспечение их деятельности, а также освещение ее в средствах массовой информации.

3. Принципы добровольческой (волонтерской) деятельности

В соответствии со Всеобщей декларацией волонтеров добровольцы исповедуют и применяют на практике следующие основные принципы:

признают право на объединение за всеми людьми независимо от их расовой принадлежности, вероисповедания, физических особенностей, социального и материального положения;

уважают достоинство и культуру всех людей;

оказывают взаимную помощь, безвозмездные услуги лично либо организованно в духе партнерства и братства;

признают равную важность личных и коллективных потребностей, способствуют коллективному обеспечению их;

ставят перед собой цель превратить добровольчество в элемент личного процветания, приобретения новых знаний и навыков, совершенствования способностей, стимулируя для этого инициативу и творчество людей, давая каждому возможность быть созидателем, а не пользователем;

стимулируют чувство ответственности, поощряют семейную, коллективную и международную солидарность.

4. Анализ состояния развития добровольчества в Республике Татарстан

Для анализа состояния социального добровольчества важно учитывать: труд добровольцев, то есть услуги, которые они оказывают, и мотивацию добровольческой деятельности в социальной сфере; деятельность некоммерческих организаций в данной сфере, их взаимодействие с органами государственной власти и иными субъектами правоотношений, проблемы в области развития социального добровольчества.

В течение последних пяти лет в Республике Татарстан наблюдается положительная динамика развития добровольческого движения. Так, если в 2006 году насчитывалось 140 добровольческих объединений общей численностью чуть более 5 тыс. человек, то на 1 марта 2010 года, по данным Министерства по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан, действуют уже более 700 детских и молодежных добровольческих объединений общей численностью более 30 тыс. человек.

Добровольческая активность молодежи проявляется в соответствии с востребованностью добровольческих услуг со стороны государства, населения, а также в результате личной или групповой инициативы самой молодежи.

В основе мотивов, побуждающих людей к добровольной работе в социальной сфере, лежит значительный спектр индивидуальных и социальных потребностей, присущих каждому человеку:

потребность в общении и стремление быть социально полезным другим людям, потребность применения профессионального и житейского опыта (молодые пенсионеры);

потребность влиять и участвовать в социальных изменениях, желание реализовать себя, свои инициативы (люди с высшим профессиональным образованием, специалисты в гуманитарных областях);

потребность в милосердии, доброте, подвижничестве и стремление решать проблемы других людей и свои собственные.

В последние годы среди добровольцев преобладают следующие мотивы:

получение опыта профессиональных навыков для последующего выбора профессии;

потребность в дополнительной информации, контактах, навыках, возможностях (молодежь, студенты гуманитарных и иных учреждений среднего и высшего профессионального образования);

профессиональный интерес для карьерного роста (молодые специалисты);

потребность получения специальных знаний и навыков, необходимых в семье, в составе которой есть граждане пожилого возраста, инвалиды, дети, больные заболеваниями, требующими специфического лечения.

Дополнительным импульсом в развитии добровольческого движения в Республике Татарстан стало проведение в г. Казани XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года. Это позволило расширить спектр добровольческой активности (информирование широкой общественности о XXVII Всемирной летней универсиаде 2013 года в г. Казани, помощь в организации и

проведении крупных спортивных соревнований, популяризация национальной культуры и традиций Республики Татарстан) и придать ей массовый характер.

Вместе с тем, наряду с положительными тенденциями в сфере развития добровольчества в Республике Татарстан, как и в целом по стране, существует совокупность проблем, наличие которых не позволяет максимально использовать потенциал добровольчества:

отсутствует нормативная правовая база для формирования и организации работы, что не позволяет в полной мере решать вопросы, связанные с предоставлением добровольческих вакансий, формированием целостной базы добровольцев, добровольческих организаций, молодежных добровольческих групп, организацией системной и целенаправленной работы добровольцев, а также их подготовкой;

отсутствуют механизмы системной поддержки добровольческой деятельности;

не развита инфраструктура развития и поддержки добровольчества;

не сформирована методическая база организации добровольческой деятельности;

отсутствуют механизмы осуществления информационной и консультационной поддержки в этой области;

отсутствует система профессиональной подготовки кадров для квалифицированной организации добровольной работы и управления добровольцами.

5. Цели и задачи настоящей Концепции

Исходя из приоритетов государственной социальной и молодежной политики, основной целью реализации настоящей Концепции является развитие массового добровольческого движения посредством популяризации образа добровольца в обществе и создания условий для эффективной работы добровольческих организаций, молодежных добровольческих групп.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- совершенствование действующего законодательства и формирование целостной системы нормативной правовой базы добровольческой деятельности, включающей партнерские отношения между органами государственной власти и добровольческими организациями в процессе реализации общих социальных задач;

- развитие инфраструктуры добровольчества;

- создание системы государственной и муниципальной поддержки развития добровольчества, в том числе молодежного;

- развитие системы стимулирования добровольческой активности граждан и добровольческих организаций и объединений;

- совершенствование системы подготовки добровольцев и координаторов добровольческого движения;

- совершенствование системы партнерского взаимодействия между различными добровольческими объединениями, организациями и иными общественными объединениями и некоммерческими организациями, использующими добровольческий труд;

- создание системы вовлечения молодежи к участию в добровольческой деятельности по подготовке и проведению XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани;

- содействие информационному обеспечению добровольческой деятельности в средствах массовой информации с целью позитивного освещения добровольческого движения, пропаганды деятельности добровольцев на примере их лучших инициатив и достижений.

6. Основные направления добровольческой деятельности в Республике Татарстан

В Республике Татарстан добровольческие инициативы и социальная активность граждан реализуются по следующим основным направлениям:

работа с социально не защищенными слоями населения, людьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию (включая оказание помощи пенсионерам, инвалидам, детям, оставшимся без попечения родителей);

формирование у детей и молодежи определенной социально-профессиональной позиции и ответственности (молодые люди осваивают способы социального и профессионального поведения, новые социальные роли, а также социальные и профессиональные виды деятельности);

формирование здорового стиля жизни и пропаганда занятий физической культурой и спортом;

профилактика социально негативных явлений (наркомания, алкоголизм, табакокурение, инфекции, передаваемые половым путем, ВИЧ/СПИД);

работа с детьми и молодежью и для детей и молодежи, включая "группу риска" (например, выпуск информационных материалов, реализация программ патриотического воспитания);

содействие в организации и проведении крупных культурных, спортивных и иных социально значимых мероприятий;

содействие в развитии туризма и восстановлении памятников культуры и архитектуры в Республике Татарстан;

содействие спасательным службам в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пропаганде и обучению навыкам безопасности жизнедеятельности, создание общественных аварийно-спасательных формирований;

содействие экологическому воспитанию граждан и организации работ по защите окружающей среды (например, акции по очистке лесов и водоемов, по посадке деревьев);

содействие развитию иных добровольческих инициатив.

7. Механизмы развития добровольческой деятельности в Республике Татарстан

Основой реализации Концепции является формирование системы стимулирования, поддержки и развития добровольчества в Республике Татарстан, базирующееся на следующих принципах:

доступность участия и равенство граждан, представляющих все слои населения, в процессе развития добровольчества (информационное, организационное, территориальное);

гарантированность участия граждан в добровольческой деятельности без ущерба для физического, психического здоровья и материального положения;

привлечение коммерческих организаций к участию в корпоративном добровольчестве и поддержке добровольческих объединений, организаций, проектов на конкурсной основе.

Механизмами реализации Концепции являются:

совершенствование действующего законодательства через подготовку и принятие нормативных правовых актов (законов Республики Татарстан, постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан), направленных на создание системы стимулирования, поддержки и развития добровольчества в Республике Татарстан

разработка и реализация конкретных программ, планов мероприятий (в том числе по реализации настоящей Концепции), стимулирующих интерес граждан, особенно молодежи, к добровольчеству;

развитие и мониторинг инфраструктуры добровольчества, в том числе создание и развитие некоммерческих организаций, привлекающих население к добровольческой деятельности, создание базы добровольческих вакансий, системы поощрения и учета граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности, посредством выдачи им "Личных книжек добровольца" и т.д.;

организация выдачи "Личных книжек добровольца", предусматривающих запись о добровольческой деятельности;

содействие созданию добровольческих объединений и организаций;

создание финансовых условий, включая привлечение внебюджетных ресурсов, совершенствование системы налогового и бюджетного регулирования, направленных на развитие добровольчества в Республике Татарстан;

создание системы поддержки добровольческих объединений, организаций и их проектов на конкурсной основе;

признание заслуг добровольцев путем установления и присуждения премий, специальных наград за выдающиеся примеры бескорыстного труда и служения обществу;

формирование позитивного общественного мнения о добровольческом движении;

разработка и внедрение схем поощрения сотрудников администраций муниципальных районов и городских округов, предприятий и организаций за развитие добровольчества;

создание системы способов передачи полученных знаний и опыта между организациями и специалистами (методическое обеспечение).

8. Ожидаемые результаты и оценка эффективности реализации Концепции

Реализация настоящей Концепции позволит:

ежегодно вовлекать в добровольческую деятельность не менее 7 тыс. человек, в т.ч. из числа учащейся, студенческой, работающей и незанятой молодежи;

по итогам реализации настоящей Концепции вовлечь в добровольческую деятельность не менее 21 тыс. человек;

создать условия для устойчивого и планомерного развития добровольческого движения в Республике Татарстан, способствующие формированию активной гражданской позиции и ответственности у молодежи;

создать эффективную систему и механизмы взаимодействия заинтересованных сторон - адресатов Концепции и общественности;

сформировать привлекательный образ добровольца у населения республики;

сформировать базу данных добровольцев, готовых принять участие в подготовке и проведении XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани;

разработать критерии оценки и методы определения социально-экономической эффективности добровольческого труда;

создать систему общественного признания добровольцев, добровольческих организаций и объединений.

Основными индикаторами оценки эффективности реализации настоящей Концепции являются:

количественные показатели:

доля молодых людей, принимающих участие в добровольческой деятельности, в общем количестве молодежи, процентов;

доля вакансий, занятых добровольцами, в общем количестве вакансий в базе добровольческих вакансий, процентов;

доля некоммерческих организаций, использующих труд добровольцев, в общем количестве некоммерческих организаций, процентов;

качественные показатели:

создание системы государственного и муниципального заказов на оказание добровольческих услуг;

создание системы грантовой поддержки добровольческих объединений;

повышение уровня общественной активности населения Республики Татарстан, вовлеченности граждан в решение социальных задач.

9. Адресаты настоящей Концепции

Адресатами (участниками) настоящей Концепции являются:

- министерства и ведомства Республики Татарстан;
- органы местного самоуправления;
- учреждения высшего, среднего и начального профессионального образования Республики Татарстан;
- государственные и муниципальные учреждения в сфере социальной и молодежной политики, здравоохранения, образования, культуры Республики Татарстан;
- добровольческие организации и объединения;
- бизнес-сообщества;
- средства массовой информации;
- общественные организации и благотворительные фонды;
- добровольцы.